

MEMÒRIA DE LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

Memòria de la consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament dels pressupostos participatius de la ciutat de Girona

1. Presentació

En haver recollit l'opinió de les persones físiques i les entitats o organitzacions més representatives potencialment afectades per aquesta futura norma, i de conformitat amb el que estableix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es presenten els resultats de la consulta.

2. Procés de consulta pública prèvia

L'Ajuntament de Girona va tenir interès en reformar el Reglament dels pressupostos participats dels barris, i per això es va aprovar el Decret de l'Alcaldia número 2021016579, amb data de 30 de juliol de 2021, amb el qual s'acordava sotmetre a consulta pública prèvia la modificació de l'esmentat reglament en el portal web d'aquesta administració donant compliment a allò que disposa l'art. 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que té com a objectiu millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes. La consulta es va dur a terme durant un termini de vint dies hàbils a comptar a partir de l'endemà de la seva publicació, per recaptar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per aquesta norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La ciutadania, les organitzacions i les associacions que així ho consideressin podien fer arribar les seves opinions sobre els aspectes plantejats en la memòria obrant a l'expedient, mitjançant la seva presentació a la plataforma [Girona Participa](#).

2.1. Ubicació de la informació a l'espai web

Les consultes públiques de l'Ajuntament de Girona s'ubiquen a la plataforma [Girona Participa](#) i al [Portal de transparència](#), on s'expliquen els antecedents de les propostes normatives, els problemes que es pretenen solucionar amb les iniciatives, la necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació, els objectius de les normes i les possibles solucions alternatives (regulatòries o no regulatòries).

2.2. Termini de la consulta pública al web

Tant la ciutadania com les organitzacions que ho consideressin adient podien trametre les seves opinions i aportacions des de dimecres 4 d'agost fins a dimarts 31 d'agost, termini durant el qual va estar publicada la consulta pública prèvia sobre la modificació del Reglament dels pressupostos participats dels barris de l'Ajuntament de Girona a la plataforma [Girona Participa](#), donant compliment al Decret de l'alcaldia número 2021016579, amb data 30 de juliol de 2021.

2.3. Abast de la consulta

El procés participatiu de la consulta pública prèvia a la tramitació del reglament dels pressupostos participatius de la ciutat de Girona va ser el primer que es va publicar a la plataforma [Girona Participa](#). A l'inici del termini per poder presentar aportacions hi havia 18 persones inscrites a la plataforma. El número de participants i d'aportacions a la consulta va ser d'una proposta, que es referia a un tema diferent al del reglament dels pressupostos participatius de Girona i que, per tant, no es podia incorporar a la redacció de l'avantprojecte.

2.4. Participants a la consulta

Un sol participant va fer la seva aportació a la consulta. Es tractava d'una persona física, i concretament, d'un home. Però la proposta no es podia incorporar perquè erròniament es referia a un altre procés participatiu que no tenia cap relació amb el projecte dels pressupostos participatius.

2.5. Anàlisi dels resultats

El fet que només es realitzés una sola aportació durant la consulta pública prèvia no significa que no hagi estat un procés participat.

La revisió del procés dels pressupostos participatius de Girona va començar l'any passat, amb l'objectiu de reformar el [reglament actualment vigent](#), que necessitava d'una modificació integral, de model de participació, vinculat al canvi produït a la societat en relació amb les polítiques de participació ciutadana.

Des del primer moment aquest procés es va abordar de manera participativa, quan el catedràtic de Ciència Política, Quim Brugué, va redactar un [informe de diagnosi](#) a partir de les conclusions extretes de 39 entrevistes realitzades a diversos actors clau.

Tot seguit, es va utilitzar una plataforma web de participació per obrir la fase de debat. Entre el 26 d'octubre i el 18 de novembre de 2020, amb aquesta eina es van recollir 33 [propostes de millora del procés dels pressupostos participats](#), realitzades tant per part d'algunes entitats veïnals (19) com de la ciutadania en general (14), sobre els principals temes de debat extrets de l'esmentat informe de diagnosi. A més, 78 persones varen votar per donar suport a algunes de les propostes, i entre totes varen rebre una suma de 266 vots.

I durant el segon trimestre d'aquest any 2021, es va dur a terme la darrera fase d'aquest procés participatiu amb la realització de [tres taules de treball virtuals](#) en què van formar part una trentena de participants entre entitats, ciutadania, grups polítics i altres agents socials.

A causa de la crisi sanitària provocada per la COVID-19, les sessions participatives presencials es varen realitzar de manera virtual. Es van dur a terme tres sessions, en les quals es va aconseguir una representació variada en relació als diferents col·lectius (un total de 32 persones a la primera sessió, 29 a la segona i 26 a la tercera). Les associacions de veïns van ser el col·lectiu amb més representats en totes les sessions (9 representants a la primera sessió, 11 a la segona i 13 a la tercera), però també hi van participar activament representants d'altres entitats de la ciutat, així com els partits polítics i, en menor mesura, la ciutadania no organitzada. En clau de gènere, la participació dels homes va ser sensiblement més alta que la de les dones a les diverses sessions.

Aquestes tres taules de treball virtuals per a la reforma dels pressupostos participats de Girona, celebrades entre els mesos de maig i juny, van tenir per objectiu esbossar les principals estratègies de canvi de cara a elaborar un nou reglament dels pressupostos participatius de Girona. Les sessions varen entroncar el treball realitzat anteriorment amb l'informe de diagnosi i la recollida de propostes de millora a través d'una plataforma web de participació.

Les principals conclusions del procés participatiu apunten cap a un model inclusiu i flexible, que incentivi les propostes conjuntes de diversos barris. L'objectiu és arribar a un nombre més reduït i competitiu de propostes, i que aquestes siguin més consensuades i madures, per facilitar la posterior tasca de validació per part dels serveis tècnics municipals. Així mateix, la participació de diversos barris en l'elaboració de propostes busca incrementar el capital social de la ciutat i la cohesió entre els seus diversos sectors. Amb tot, si bé aquest model és el que genera més consens, no es pot parlar d'unanimitat, la qual cosa és esperable en un entorn divers i complex com el de la ciutat de Girona.

Finalment, com ja apuntava l'informe de diagnosi del 2020 i com es va fer notar també en diverses intervencions a les taules de treball, caldria emmarcar el nou reglament en una estratègia municipal de participació ciutadana de més abast i per al conjunt de la ciutat.

3. Aportacions recollides i devolució

En el marc de la consulta pública prèvia es va rebre una sola proposta que era la següent:

“Davant l'emergència climàtica i ambiental que vivim, ens trobem en una situació urgent de millorar el model de recollida de residus. Proposo un model preventiu i de separació en origen, com és el Porta a Porta, ja instal·lat a diversos barris de la ciutat. Amb la millora de la qualitat de l'Orgànica, es podria realitzar compost per les hortes, parcs i jardins de la ciutat. D'aquesta manera tanquem el cicle.”

Aquesta proposta es va publicar en data 6 d'agost de 2021, i tenint en compte que dos dies abans, en data 4 d'agost de 2021, es va publicar a la plataforma Girona Participa el procés del [Pla de transició ecosocial per fer front a l'emergència climàtica a Girona](#), és fàcilment deduïble que la proposta es referia a aquest altre procés participatiu.

Per tant, la consulta pública en si mateixa no va rebre cap proposta, però considerant que abans ja s'havia dut a terme un procés participatiu molt complet, dividit en tres fases, les principals conclusions del qual s'han descrit en l'apartat anterior, totes aquelles persones físiques o entitats interessades en participar en el contingut de la futura norma, ja havien tingut l'ocasió de fer-ho prèviament a la consulta. Entenem que aquest és el motiu pel qual no es va rebre cap proposta nova.

4. Documentació aportada com a annex

Tota la documentació es pot trobar dins el procés participatiu de la [consulta pública prèvia a la tramitació del reglament dels pressupostos participatius de la ciutat de Girona](#) a la plataforma Girona Participa.