

MEMÒRIA PER LA CONSULTA PÚBLICA DE LA TRAMITACIÓ DE L'APROVACIÓ DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA PRESTACIÓ PATRIMONIAL DE CARÀCTER PÚBLIC NO TRIBUTARI (PPPNT) DEL SERVEI DE SANEJAMENT DELS MUNICIPIS DE GIRONA, SALT I SARRIÀ DE TER

1. PROBLEMES QUE ES PRETENEN RESOLDRE AMB LA NOVA ORDENANÇA REGULADORA

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara, en endavant LCSP) aclareix la naturalesa jurídica de les tarifes que abonen els usuaris per la utilització de les obres o la recepció dels serveis, tant en els casos de gestió directa d'aquests, a través de la mateixa Administració, com en els supòsits de gestió indirecta, a través de concessionaris, qualificant-les com a prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari. A aquests efectes:

- La disposició addicional quaranta-tresena de la LCSP titulada "Naturalesa jurídica de les contraprestacions econòmiques per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics en règim de dret privat" estableix:

"Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics, de manera directa mitjançant personificació privada o gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d'acord amb el que preveu l'article 31.3 de la Constitució. En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, mitjançant societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat."

- La disposició final novena de la LCSP titulada "Modificació de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics" estableix:

"S'afegeix una nova lletra c) a l'article 2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, amb la redacció següent: «c) Les tarifes que abonin els usuaris per la utilització de l'obra o per la prestació del servei als concessionaris d'obres i de serveis d'acord amb la legislació de contractes del sector públic, que són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries.»"

- La disposició final onzena de la LCSP titulada " Modificació de la disposició addicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària" estableix:

"La disposició addicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, queda redactada en els termes següents: «Disposició addicional primera. Prestacions patrimonials de caràcter públic. 1. Són prestacions patrimonials de caràcter públic aquelles a què es refereix l'article 31.3 de la Constitució que s'exigeixen amb caràcter coactiu. 2. Les prestacions patrimonials de caràcter públic esmentades en l'apartat anterior poden tenir caràcter tributari o no tributari. Tenen la consideració de tributàries les prestacions esmentades en l'apartat 1 que tinguin la consideració de taxes, contribucions especials i impostos a què es refereix l'article 2 d'aquesta Llei. Són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari les

altres prestacions que exigides coactivament responguin a finalitats d'interès general. En particular, es consideren prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries aquelles que, tenint aquesta consideració, s'exigeixin per la prestació d'un servei gestionat de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta. En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió o societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.»

- Disposició final dotzena de la Llei LCSP titulada “ Modificació del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març” estableix:

“Es modifica el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i s'afegeix un nou apartat 6 a l'article 20, en els termes següents: «6. Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, efectuada de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d'acord amb el que preveu l'article 31.3 de la Constitució. En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat. Sense perjudici del que estableix l'article 103 de la Llei de contractes del sector públic, les contraprestacions econòmiques a què es refereix aquest apartat s'han de regular mitjançant una ordenança. Durant el procediment d'aprovació d'aquesta ordenança, les entitats locals han de sol·licitar un informe preceptiu de les administracions públiques a les quals l'ordenament jurídic atribueixi alguna facultat d'intervenció sobre aquelles.»

El servei de sanejament és un servei mínim obligatori regulat a l'article 26.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).

És voluntat dels Ajuntament de Girona, Salt i Sarrià de Ter passar a gestionar conjuntament aquest servei, per formar part del cicle de l'aigua. Per part dels Ajuntaments titulars del servei s'està instruint l'expedient administratiu que ha de donar lloc al procediment per al canvi en la gestió del servei, passant a gestionar-se de manera directa mitjançant una societat de capital cent per cent públic municipal propietat de les tres corporacions locals.

De conformitat amb les disposicions esmentades anteriors, les tarifes abonades per les persones usuàries del servei de sanejament tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari i s'han de regular mitjançant ordenança general.

2. NECESSITAT I OPORTUNITAT PER LA SEVA APROVACIÓ

Actualment s'està instruint el procediment per al canvi en la forma de gestió per tal que sigui gestionat de manera directa mitjançant societat municipal participada per les tres administracions locals titulars del servei.

És necessària una ordenança que reguli els requisits, condicions i preus del servei de sanejament, en substitució de les taxes que actualment té aprovades l'Ajuntament de Girona.

3. OBJECTIUS DE L'ORDENANÇA

L'objectiu de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de sanejament és aprovar els requisits, condicions i preus de les tarifes del servei.

4. POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES

No es contemplen altres solucions alternatives o possibles respecte a l'aprovació d'una ordenança que ha de regular la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei de sanejament on es defineixen els requisits, condicions i preus de les tarifes que regulen l'accés a l'esmentat servei.