

## MEMÒRIA PER LA CONSULTA PÚBLICA DE LA TRAMITACIÓ DE L'APROVACIÓ DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA PRESTACIÓ PATRIMONIAL DE CARÀCTER PÚBLIC NO TRIBUTARI (PPPNT) DEL SERVEI D'ABASTAMENT DOMICILIARI D'AIGUA POTABLE DELS MUNICIPIS DE GIRONA, SALT I SARRIÀ DE TER

### 1. PROBLEMES QUE ES PRETENEN RESOLDRE AMB LA NOVA ORDENANÇA REGULADORA

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara, en endavant LCSP) aclareix la naturalesa jurídica de les tarifes que abonen els usuaris per la utilització de les obres o la recepció dels serveis, tant en els casos de gestió directa d'aquests, a través de la mateixa Administració, com en els supòsits de gestió indirecta, a través de concessionaris, qualificant-les com a prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari. A aquests efectes:

- La disposició addicional quaranta-tresena de la LCSP titulada “Naturalesa jurídica de les contraprestacions econòmiques per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics en règim de dret privat” estableix:

“Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es perceben per l'explotació d'obres públiques o la prestació de serveis públics, de manera directa mitjançant personificació privada o gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d'acord amb el que preveu l'article 31.3 de la Constitució. En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, mitjançant societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.”

- La disposició final novena de la LCSP titulada “Modificació de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics” estableix:

“S'afegeix una nova lletra c) a l'article 2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, amb la redacció següent: «c) Les tarifes que abonin els usuaris per la utilització de l'obra o per la prestació del servei als concessionaris d'obres i de serveis d'acord amb la legislació de contractes del sector públic, que són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries.»”

- La disposició final onzena de la LCSP titulada “ Modificació de la disposició addicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària” estableix:

“La disposició addicional primera de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, queda redactada en els termes següents: «Disposició addicional primera. Prestacions patrimonials de caràcter públic. 1. Són prestacions patrimonials de caràcter públic aquelles a què es refereix l'article 31.3 de la Constitució que s'exigeixen amb caràcter coactiu. 2. Les prestacions patrimonials de caràcter públic esmentades en l'apartat anterior poden tenir caràcter tributari o no tributari. Tenen la consideració de tributàries les prestacions esmentades en l'apartat 1 que tinguin la consideració de taxes, contribucions especials i impostos a què es refereix l'article 2 d'aquesta Llei. Són prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari les altres prestacions que exigides coactivament responguin a finalitats d'interès general. En particular, es consideren prestacions patrimonials de caràcter públic no

tributàries aquelles que, tenint aquesta consideració, s'exigeixin per la prestació d'un servei gestionat de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta. En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió o societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat.»

- Disposició final dotzena de la Llei LCSP titulada “ Modificació del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març” estableix:

“Es modifica el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i s'afegeix un nou apartat 6 a l'article 20, en els termes següents: «6. Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es percebin per la prestació dels serveis públics a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, efectuada de manera directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari d'acord amb el que preveu l'article 31.3 de la Constitució. En concret, tenen aquesta consideració les exigides per l'explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de dret privat. Sense perjudici del que estableix l'article 103 de la Llei de contractes del sector públic, les contraprestacions econòmiques a què es refereix aquest apartat s'han de regular mitjançant una ordenança. Durant el procediment d'aprovació d'aquesta ordenança, les entitats locals han de sol·licitar un informe preceptiu de les administracions públiques a les quals l'ordenament jurídic atribueixi alguna facultat d'intervenció sobre aquelles.»

El servei d'abastament domiciliari d'aigua potable, servei mínim obligatori regulat a l'article 26.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), va ser declarat com a servei de prestació indivisible per als municipis de Girona, Salt i Sarrià pel Decret 72/1983, de 3 de març, pel qual s'aprova la segregació dels antics municipis de Salt i Sarrià de Ter, del terme municipal de Girona, per constituir-se en municipis independents i en l'Ordre que el desplega de la mateixa data.

Per part dels Ajuntaments titulars del servei s'està instruint l'expedient administratiu que ha de donar lloc al procediment per al canvi en la gestió del servei, passant a gestionar-se de manera directa mitjançant una societat de capital cent per cent públic municipal.

De conformitat amb les disposicions esmentades anteriors, les tarifes abonades per les persones usuàries del servei d'abastament domiciliari d'aigua potable tenen la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari i s'han de regular mitjançant ordenança general.

## **2. NECESSITAT I OPORTUNITAT PER LA SEVA APROVACIÓ**

En el Ple municipal de data 7 de juliol de 1950, l'Ajuntament de Girona va aprovar la municipalització del servei d'abastament d'aigua i la seva prestació en règim de monopoli. Aquest acord es feu extensiu als municipis de Salt i Sarrià de Ter, tot i que no formaven part del municipi de Girona en aquell moment, ja que en la seva memòria ja es preveia que en un futur s'agruparien i posteriorment el servei s'ha prestat de manera conjunta als tres municipis de manera agrupada, com a municipi únic fins 1983, i com a municipis independents des d'aquella data en virtut del Decret de segregació i l'ordre abans esmentada.

Actualment s'està instruint el procediment per al canvi en la forma de gestió per tal que sigui gestionat de manera directa mitjançant societat municipal participada per les tres administracions locals titulars del servei.

És necessària una ordenança que reguli els requisits, condicions i preus del servei d'abastament domiciliari d'aigua potable, en substitució de les tarifes de preus que té aprovats i ve aplicant l'actual societat d'economia mixta.

### **3. OBJECTIUS DE L'ORDENANÇA**

L'objectiu de l'ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei d'abastament domiciliari d'aigua potable és aprovar els requisits, condicions i preus de les tarifes del servei.

### **4. POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES**

No es contemplen altres solucions alternatives o possibles respecte a l'aprovació d'una ordenança que ha de regular la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari del servei d'abastament domiciliari d'aigua potable on es defineixen els requisits, condicions i preus de les tarifes que regulen l'accés a l'esmentat servei.